ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

ZD.0003.6.2022 Gliwice, 01.06.2022 r.

nr kor. UM.645048.2022/B.K.

Pan Krzysztof Kleczka
Radny Rady Miasta Gliwice

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 32 231 30 41
Fax +48 32 231 27 25
boi@um.gliwice.pl
www.gliwice.eu

Godziny pracy Urzędu Miejskiego:
poniedziałek - środa: 8:00 - 16:00;
czwartek: 8:00 - 17:00;
piątek: 8:00 - 15:00

Zastępca Prezydenta Miasta

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 32 239 12 75
Fax +48 32 231 27 25
zp3@um.gliwice.pl

Dotyczy: odpowiedź na zapytanie z dnia 23.05.2022 r. w sprawie żłobków (sprawa BR.0003.344.2022)

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 23.05.2022 r. przedstawiam poniższe informacje:

1. Różnica w kosztach utrzymania placówek publicznych w stosunku do kosztów ponoszonych przez właścicieli placówek niepublicznych wynika z różnych czynników. W placówce publicznej, która zatrudnia pracowników w oparciu o ustawę o pracownikach samorządowych, ponoszone są wydatki związane m.in. z koniecznością wypłaty 13-tego wynagrodzenia, dodatków za wysługę lat, nagród jubileuszowych, dokonywania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych. Żłobki prywatne nie muszą ponosić tego rodzaju wydatków. Żłobki publiczne zatrudniają kadrę, której nie zatrudniają placówki niepubliczne np. inspektora ochrony danych osobowych, głównego księgowego i osoby zastępującej, kadrowej, kucharek, intendentek, pokojowych itd. podczas, gdy placówki niepubliczne obsługę finansowo-kadrową zlecają do biura rachunkowego ponosząc niewspółmiernie niższe koszty oraz nie prowadzą własnej kuchni zamawiając posiłki dla dzieci w firmie cateringowej. Równocześnie informuję, iż zgodnie z danymi wykazanymi przez żłobki niepubliczne w ofertach konkursowych koszty najmu w większości ofert wynoszą ok. 10-15% wszystkich kosztów, a oferty gdzie ten poziom osiąga pułap ok. 30% dotyczą nie tylko kosztu najmu ale również kosztów mediów i innych związanych z utrzymaniem lokalu, które są ponoszone również przez żłobki publiczne.

2. Obecnie Miasto nie rozważa przeprowadzenia konkursu w celu przekazania prowadzenia placówek publicznych podmiotowi niepublicznemu.

3. Miasto planuje utworzenie nowej placówki żłobkowo-przedszkolnej dla ok. 200 dzieci w wieku żłobkowym i ok. 200 dzieci w wieku przedszkolnym biorąc pod uwagę zapotrzebowanie mieszkańców w ww. zakresie. Ostateczna decyzja dotycząca formy organizacyjno-prawnej żłobka i przedszkola nie została jeszcze podjęta.

4. Kwoty przyznanych dotacji poszczególnych placówkom niepublicznym wynikają z liczby punktów jaką oferta danej placówki otrzymała od Komisji konkursowej oceniającej oferty zgodnie z kryteriami oceny wskazanymi w ogłoszeniu konkursowym. Wybrany przez Miasto sposób dotowania pobytu dzieci w żłobkach niepublicznych wynika z kilku czynników. Przeprowadzając konkurs ofert Miasto promuje placówki z lepszą ofertą zarówno w zakresie zajęć dla dzieci, jak i wysokości opłaty pobieranej od rodziców. Takie rozwiązanie wymaga wcześniejszego zaplanowania środków w budżecie Miasta, co jest niemożliwe przy zastosowaniu drugiego sposobu przyznawania dotacji. Wybierając tryb dotowania placówek niepublicznych w trybie uchwały konieczne byłoby dotowanie w jednakowej kwocie wszystkich placówek niepublicznych danego rodzaju, niezależnie od poziomu świadczonych usług czy opłat pobieranych od rodziców. Równocześnie Miasto nie miałoby możliwości zapanowania nad wydatkami budżetowymi, gdyż każdą nowopowstałą placówkę Miasto winno objąć dotacją niejednokrotnie nie mając wcześniej zaplanowanych na ten cel środków finansowych. Przyjęcie takiego rozwiązania zagrażałoby poważnie zbilansowaniu budżetu Miasta, a w konsekwencji mogło doprowadzić do utraty równowagi finansowej. Miasto Gliwice nie jest jedynym, które wybrało formę konkursową. Oprócz Gliwic taki tryb dotowania żłobków niepublicznych wybrały m.in. takie miasta jak Wrocław, Poznań, Tarnowskie Góry, Oświęcim czy Bydgoszcz.

5. Informuję, iż Miasto nie wskazuje w konkursie pułapu kosztów ani wysokości opłat jakie placówki niepubliczne mogą pobierać od rodziców. Ww. wartości wskazuje oferent składający ofertę w konkursie. Wysokość ponoszonych kosztów oraz wysokość opłat pobieranych od rodziców są jednymi z kryteriów ocenianym przez komisję konkursową, jednakże to po stronie oferenta jest wskazanie ich wysokości. Nadmieniam, że dzięki dotowaniu żłobków niepublicznych z budżetu Miasta od 2013 r. nastąpił znaczny wzrost liczby miejsc oferowanych przez placówki niepubliczne. Informuję również, iż żadna placówka niepubliczna, pomimo zmieniającej się sytuacji rynkowej, nie złożyła wniosku dotyczącego zamknięcia placówki. System dotowania placówek niepublicznych podlega reżimowi ustawy o finansach publicznych, gdyż przekazywane środki finansowe są środkami publicznymi i winny być wykorzystywane w sposób celowy i oszczędny. Środki te podlegają szczególnej kontroli, aby nie dopuścić do nieprawidłowości takich jak np. wydatkowanie dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobranie nienależnie czy w nadmiernej wysokości. Szczególną uwagę podczas kontroli realizacji zadania zwraca się również na realizację przez Zleceniobiorcę zobowiązania

do niepobieranie od rodziców opłat wyższych niż wskazał on w ofercie. Dzięki kontroli wychwytywane są nieprawidłowości w powyższym zakresie, co może budzić niezadowolenie podmiotów realizujących zadanie niezgodnie ze złożoną ofertą. Podkreślić jednak należy, iż u większości Zleceniobiorców nie wykazano nieprawidłowości w realizacji zadania. Miasto nie pozostaje bierne wobec obecnej sytuacji wzrostu cen na rynku i z placówkami, które zwróciły się z prośbą o akceptację aktualizacji oferty i równocześnie wykazały nadmierny wzrost kosztów w stosunku do możliwego do przewidzenia w momencie składania oferty, zawarło stosowne aneksy do obowiązujących umów dotacyjnych.

6. Uprzejmie informuję, iż Urząd Miasta współpracuje z placówkami niepublicznymi. Najczęstszą formą współpracy jest kontakt telefoniczny, za pomocą poczty elektronicznej lub tradycyjnej.

7. Uprzejmie informuję, iż nie jest planowana zmiana trybu dotowania placówek niepublicznych od września 2022 r. Argumenty za pozostawieniem dotychczasowego systemu dotowania omówione zostały w pkt. 4 i 5.

Z poważaniem

Ewa Weber
Zastępca Prezydenta Miasta
(podpisano elektronicznie)

Kopia:
ZD-a/a